

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
GRAD VINKOVCI



ANALIZA UPRAVLJANJA
KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

SADRŽAJ

1. UVOD	4
1.1. REVIZIJA UČINKOVITOSTI	4
2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	5
3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE...	6
3.1. ODLUKA O PROGLAŠENJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE JAVNIM DOBROM U OPĆOJ UPORABI I ODLUKA O UKIDANJU STATUSA JAVNOG DOBRA U OPĆOJ UPORABI KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	6
3.2. IZRADA GEODETSKIH ELABORATA IZVEDENOG STANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE (ISKI)	6
3.3. NADOPUNJAVANJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	7
3.4. POPIS IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA	9
3.4.1. ODREĐIVANJE IDENTIFIKACIJSKIH OZNAKA ZA GRAĐEVINE I UREĐAJE KI	10
4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	12
4.1. KOMUNALNE DJELATNOSTI	12
4.2. ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI	14
4.2.1. TRGOVAČKA DRUŠTVA	15
4.2.2. KONCESIJA	15
4.2.3. UGOVOR O OBAVLJANJU KOMUNALNE DJELATNOSTI	17
4.3. FINANCIRANJE USLUŽNIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI	18
4.3.1. CIJENA KOMUNALNE USLUGE	18
4.3.2. CJENIK KOMUNALNIH USLUGA	19
4.3.3. UVJETI ISPORUKE KOMUNALNIH USLUGA	20
4.3.4. PRORAČUN JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE	20
4.4. KOMUNALNA INFRASTRUKTURA	21
4.4.1. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	22
4.4.1.1. GRAĐENJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	22
4.4.1.2. ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	24
4.5. FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	25
4.5.1. KOMUNALNI DOPRINOS	25
4.5.2. KOMUNALNA NAKNADA	27
4.5.3. NAKNADA ZA KONCESIJU	28
5. POSEBNI CILJ 3. UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	29
5.1. FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	30
5.2. PRIBAVLJANJE PROJEKATA I DRUGE DOKUMENTACIJE POTREBNE ZA IZDAVANJE DOZVOLA I DRUGIH AKATA ZA GRAĐENJE I UPORABU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	31
5.3. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	32
5.3.1. PROGRAMI GRAĐENJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	32
5.3.2. PROGRAMI ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	34
5.4. KOMUNALNI RED I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA	36

6.	POSEBNI CILJ 4. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	39
6.1.	SUSTAVNA ANALIZA I VREDNOVANJE UČINKA UPRAVLJANJA I KORIŠTENJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	39
6.2.	NAČELA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA I KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI.....	40
6.3.	UKLJUČIVANJE JAVNOSTI U PROCESE DONOŠENJA ODLUKA I OCJENJIVANJE	44
6.3.1.	SAVJETOVANJA S JAVNOŠĆU I ANKETE.....	44
6.3.2.	JAVNE TRIBINE	48
6.3.3.	OBJAVE NA DRUŠTVENIM MREŽAMA	50
6.4.	UNUTARNJA REVIZIJA	50
7.	ZAKLJUČAK	51
	IZVORI PODATAKA.....	52

POPIS TABLICA

<i>Tablica 1. Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti.....</i>	<i>14</i>
<i>Tablica 2. Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Vinkovci.....</i>	<i>29</i>
<i>Tablica 3. Izvori financiranja građenja i održavanja komunalne infrastrukture u Gradu Vinkovci.....</i>	<i>30</i>
<i>Tablica 4. Izdane dozvole za izgradnju biciklističke infrastrukture</i>	<i>31</i>
<i>Tablica 5. Programi građenja komunalne infrastrukture</i>	<i>32</i>
<i>Tablica 6. Programi održavanja komunalne infrastrukture</i>	<i>34</i>
<i>Tablica 7. Provođenje komunalnog reda u Gradu Vinkovcima</i>	<i>37</i>
<i>Tablica 8: Kriteriji i pokazatelji za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom</i>	<i>42</i>

1. UVOD

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 33/01., 60/01. – vjerodostojno tumačenje, 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. – pročišćeni tekst, 137/15. – ispravak, 123/17., 98/19. i 144/20.) propisano je kako JLS u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana. Između ostalog to se odnosi i na poslove komunalnog gospodarstva koje je regulirano Zakonom o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18., 110/18. i 32/20.). Komunalno gospodarstvo cjelovit je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinice lokalne samouprave. Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: zaštite javnog interesa, razmjerne koristi, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, supsidijarnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, prilagodljivosti, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga i zaštite ugroženih kategorija građana.

1.1. Revizija učinkovitosti

Na temelju članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (»Narodne novine«, broj 25/19.), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Državni ured za reviziju provodio je postupak revizije od 08. srpnja 2020. do 02. studenoga 2021. godine.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Upravljanje komunalnom infrastrukturom revizija je ocjenjivala učinkovito, djelomično učinkovito i neučinkovito.

Državni ured za reviziju na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je kako je **upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Vinkovcima učinkovito** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

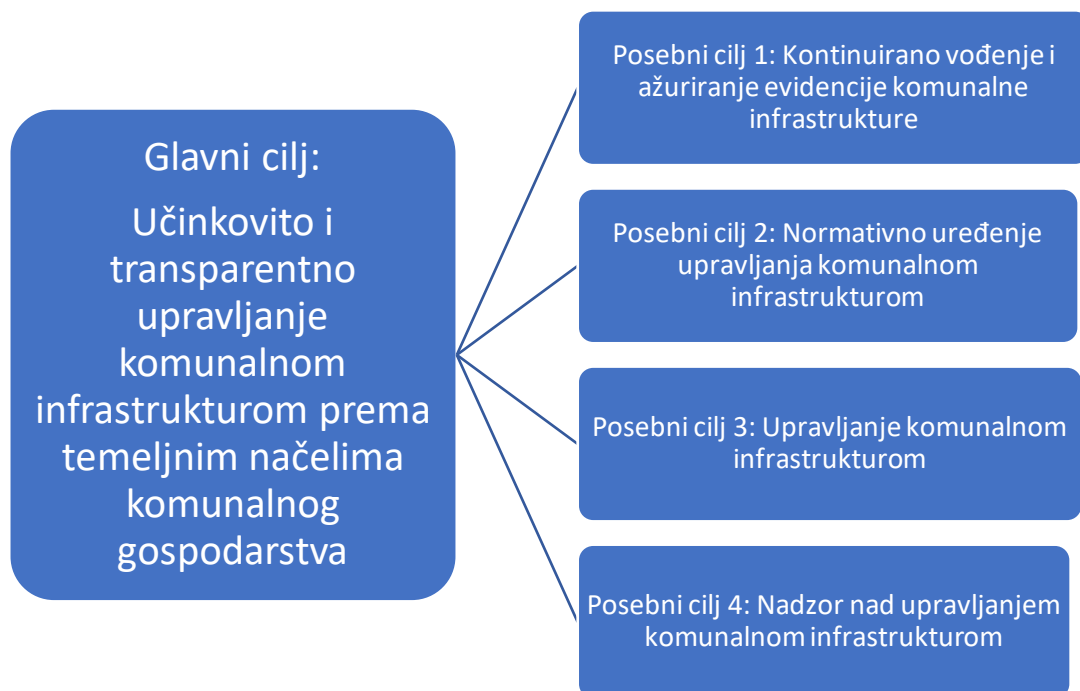
U Strategiji upravljanja imovinom Grada Vinkovaca za razdoblje 2021. – 2027. postavljen je **strateški cilj** upravljanja imovinom u vlasništvu Grada: **održivo, ekonomično i transparentno upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Grada Vinkovaca** uz optimalne troškove poslovanja.

Uz strateški, postavljeni su i posebni ciljevi:

- učinkovito upravljanje nekretninama i pokretninama u vlasništvu Grada Vinkovaca
- učinkovito upravljanje vlasničkim udjelima u trgovačkim društvima u vlasništvu/suvlasništvu Grada Vinkovaca i
- sveobuhvatna i sistematizirana evidencija imovine Grada Vinkovaca.

U skladu s navedenim te s Izvješćem o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u JLS definiran je **glavni cilj, a to je učinkovito i transparentno upravljanje komunalnom infrastrukturom na području Grada Vinkovaca prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva, uz kontinuirano vođenje i ažuriranje sveobuhvatne evidencije komunalne infrastrukture.**

U cilju odgovora na dodatna potpitanja, odnosno postizanja glavnog cilja postavljaju se posebni ciljevi koji se ostvaruju kroz pripadajuće mjere i aktivnosti:



3. POSEBNI CILJ 1. - KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Segmenti upravljanja koje ovaj poseban cilj obuhvaća provodit će se putem sljedećih mjera:

- Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- Izrade geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI),
- Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture,
- Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga.

3.1. Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo JLS.

Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Navedena odluka uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige.

Navedene odluke dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

Za razliku od 2021. i 2022. godine kad nije donijelo niti jednu, Gradsko vijeće Grada Vinkovaca je u 2023. godini donijelo 3 Odluke o proglašenju statusa komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi te su iste dostavljene nadležnom zemljišno-knjižnom odjelu Općinskog suda u Vinkovcima na uknjižbu.

Što se tiče ukidanja statusa javnog dobra u općoj uporabi, u 2021. godini donesene su 2 Odluke, u 2022. godini 3 Odluke te u 2023. godini također 3 Odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi.

3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)

Komunalna infrastruktura izgrađena do dana stupanja na snagu 04.08.2018. godine Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18., 110/18. i 32/20.) koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI), potvrde jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave, odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za

prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI) i potvrdu jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu GE25-evidentiranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske čestice na kojoj je izrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerenja.

Grad Vinkovci kontinuirano poduzima aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području grada u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru putem donošenja odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

Tako su u 2022. godini izrađeni i provedeni elaborati izvedenog stanja komunalne infrastrukture za ulice Katarine Kotromanić i Petrinjsku ulicu, a u 2023. godini za ulice Josipa Kozarca i Ulicu Zalužje. Za ulice Josipa Lovretića, Dirov brijeg i Vatrogasnu elaborati su potvrđeni i čeka se provedba u Gruntovnici.

3.3. Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture

Grad Vinkovci ustrojio je i vodi te redovno ažurira Evidenciju komunalne infrastrukture.

U međuvremenu su dodani podaci o osobi koja upravlja komunalnom infrastrukturom te identifikacijski brojevi pomoću kojih su podaci o komunalnoj infrastrukturi povezani s analitičkim knjigovodstvenim evidencijama.

Evidencija komunalne infrastrukture sadrži:

- naziv i vrstu komunalne infrastrukture,
- identifikacijski broj,
- podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi,
- podatak o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja i
- podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

A	B
EVIDENCIJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE 2024.g.	
1	
2	1 NERAZVRSTANE CESTE
3	2 SEMAFORI I TREPTAČI
4	3 JAVNE PROMETNE POVRŠINE NA KOJIMA NIJE DOPUŠTEN PROMET MOTORNIH VOZILA
5	4 JAVNA PARKIRALIŠTA
6	JAVNE GARAJE - nemamo
7	5 JAVNE ZELENE POVRŠINE / DJEČJA IGRALIŠTA
8	6 DJEČJA IGRALIŠTA
9	7 GRAĐEVINE I UREĐAJI JAVNE NAMJENE
10	8 JAVNA RASVJETA
11	9 GROBLJA
12	10 PJEŠAČKE STAZE

Tablica evidencije prati potrebe u upravljanju komunalnom infrastrukturom te je dopunjena dodatnim podacima poput tablicom o semaforima i treptačima, kao sastavnim dijelovima nerazvrstanih cesta te tablicom s podacima o pješačkim stazama.

A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M
2. SEMAFORI I SVJETLOSNI SIGNALI (TREPTAČI)												
REDNI BROJ	MJESNI ODBOR	ID BROJ	NAZIV JAVNE POVRŠINE	NAZIV UREĐAJA	K.Č.BR.	K.O.	VLASNIŠTVO	OSOBA KOJA UPRAVLJA	DOZVOLE	IMOVINSKO PRAVNE RADNJE	NAPOMENA	INTERNA PROCJENA (EUR-ot)
1	3	17008	Duga 18 (G. Koradića (kao Menja)	semafor	6704, 6705/1	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci				0,00 EUR
12	9	17009	Duga 147 Orlinova	semafor	6704	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci				0,00 EUR
13	10	617	Lapovača / Strossmayerova 2	semafor	20732	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci				0,00 EUR
14	11	7	Lapovača / Strossmayerova 2	semafor	20732	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci				0,00 EUR
15	12	2	17011	Ručica Boškovića 42 P. Milina	pješački semafor	30550	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci			0,00 EUR
16	13	2	17012	Ručica Boškovića 42 P. Milina	semafor	67402, 6807, 6808/8	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci			0,00 EUR
17	14	8	17013	Zvonarska 35A Hrv. Kraljeva	semafor	68984	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci			0,00 EUR
18	15	8	17014	Zvonarska / Tatina	semafor	6897, 15964, 1891	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci			0,00 EUR
19	16	8	17015	Zvonarska 54	pješački semafor	15937, 1511/11	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci			0,00 EUR
20	17	6	17016	A. Stjepina 101	semafor	1567	Infračesto Novo Selo	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci			0,00 EUR
21	18	1	17017	H.V. Hrvatinića 80 / R. Boškovića	semafor	62931, 6296, 6296/3	Vinkovci II	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci			0,00 EUR
22	19	1	17018	H.V. Hrvatinića 82	pješački semafor	62921	Vinkovci II	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci			0,00 EUR
23	20	1	17019	H.D. Genschera - A. Adamičevića 1	semafor	6288, 64662, 65961	Vinkovci II	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci			0,00 EUR
24	21	1	17020	H.D. Genschera - L. Ružičke	pješački semafor	6288	Vinkovci II	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci			0,00 EUR
25	22	1	17021	H. Vukčić-Hrvatinića								
SVJETLOSNI SIGNALI - TREPTAČI												
27	1	6	17020	A. Stjepina - Ljevakovača	svjetlosni signal - treptači	1567	Infračesto Novo Selo	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci	isključivo projekat IR 5119		0,00 EUR
28	2	6	17021	A. Stjepina - 73	svjetlosni signal - treptači	1567	Infračesto Novo Selo	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci	isključivo projekat IR 5119		0,00 EUR
29	3	7	17022	Orlinova 14	svjetlosni signal - treptači	76776	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci	isključivo projekat IR 5119		0,00 EUR
30	4	7	17023	Orlinova - Strossmayerova	svjetlosni signal - treptači	76776	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci	isključivo projekat IR 5119		0,00 EUR
31	5	7	17024	Orlinova - Kneza Mislava	svjetlosni signal - treptači	6883, 76776, 6701	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci	isključivo projekat IR 5119		0,00 EUR
32	6	7	17025	A. Hrabrega - Kneza Mislava	svjetlosni signal - treptači	76777/3	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci	isključivo projekat IR 5119		0,00 EUR
33	7	3	17026	A. Hrabrega 7	svjetlosni signal - treptači	6707	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci	isključivo projekat IR 5119		0,00 EUR
34	8	3	17027	Zagrebačka - A. Cesena	svjetlosni signal - treptači	6886, 6882	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci	isključivo projekat IR 5119		0,00 EUR
35	9	3 i 4	17028	LJ. Gal - V. Nazora	svjetlosni signal - treptači	6707, 13321, 6717/1	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci	isključivo projekat IR 5119		0,00 EUR
36	10	2	17029	Matasovića - Ciria / Metoda	svjetlosni signal - treptači	3022141, 306596	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci	isključivo projekat IR 5119		0,00 EUR
37	11	1	17030	H.V. Hrvatinića - A. Matasovića	svjetlosni signal - treptači	62931	Vinkovci II	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci	isključivo projekat IR 5119		0,00 EUR
38	12	5	17031	A. Kozarska 22	svjetlosni signal - treptači	67271	Vinkovci I	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci	isključivo projekat IR 5119		0,00 EUR
39	13	5	17032	A. Kozarska 109	svjetlosni signal - treptači	62471	Vinkovci II	Grad Vinkovci - javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci	isključivo projekat IR 5119		0,00 EUR

10. PJEŠAČKE STAZE												
REDNI BROJ	MJESNI ODBOR	ID BROJ	NAZIV ULICE	K.Č.BR.	K.O.	Dužina staze (m)	Širina (m)	Površina (m2)	VLASNIŠTVO	OSOBA KOJA UPRAVLJA	DOZVOLE	
1.	1	17103	Antuna Akkamovića	5646/2, 5775/1, 5776/38, 5776/177	Vinkovci II	880	2,00	1760	Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		
2.	1	17104	H. D. Genschera	5612, 5613/6, 5661, 6288	Vinkovci II	3.070	1,70	5228	Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		
3.	1	17105	Nikola Tordinca	6296, 6299	Vinkovci II	1.010	1,36	1377	Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		
4.	1	17106	H. Vukčić-Hrvatinića	6292/1, 6293/1, 6301	Vinkovci II	2.200	1,73	3806	Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		
5.	5	17107	Josipa Kozarca	6246, 6247/1, 6727/1	Vinkovci I, Vinkovci II	2.060	1,61	3316	Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		
6.	5	17108	Ivan Kozarca	6725	Vinkovci I	1.390	1,51	2102	Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		
7.	1	17109	D. Žanica-Karle	6287	Vinkovci I	2.745	1,60	4392	Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		
8.	1	17110	Josipa Lovretića	6294/3	Vinkovci II	810	1,60	1294	Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		
9.	6	17111	Atalija Stjepinca	186/2, 188/2, 189/3, 190/3, 1574, 1580,	Vinkovačko Novo Selo,	3.700	1,72	6355	Privatno, Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		
10.	5	17112	Andrija Kačića	1587, 6881	Vinkovci II	1.770	1,80	3186	Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		
11.	3, 5	17113	Duga	6239, 6241, 6333/55, 6704	Vinkovci I	3.550	2,74	9720	Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		
12.	3, 8	17114	Bana Jelačića	6734	Vinkovci I	3.140	2,43	7640	Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		
13.	3, 4	17115	Kralja Zvonimira	6179, 6686	Vinkovci I, Vinkovci II	4.350	2,43	10579	Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		
14.	10	17116	Kralja Tomislava	4740/21, 4740/22, 4763/2, 4764/2, 4767/2, 4768/2, 4771/2, 6199	Vinkovci II	720	1,90	1368	Privatno, Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		
15.	5	17117	12 redarstvenika	1070, 2119	Vinkovci I	960	1,30	1248	Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		
16.	1	17118	Lavoslava Ružičke	5655/9, 5656/19, 5773/124, 6284/3,	Vinkovci II	345	1,60	552	Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	GRAD VINKOVCI		
17.	1	17119	Josipa Matasovića	6284/5	Vinkovci II	880	1,31	1149	Grad Vinkovci - Javno dobro u općoj uporabi	Grad Vinkovci		

Grad Vinkovci kontinuirano će i dalje poduzimati aktivnosti radi ažuriranja evidencije te upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Unesene podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirat će po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom te popisom imovine obuhvatiti i komunalnu infrastrukturu. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Osnovano je sedmeročlano interno Povjerenstvo za provedbu postupka procjene vrijednosti jedinica imovine u vlasništvu Grada Vinkovaca, koje je započelo s provedbom postupka interne procjene vrijednosti jedinica imovine u svrhu vođenja Registra nekretnina na temelju aproksimativne usporedne metode (Odluka o imenovanju internog povjerenstva u prilogu).

3.4.1. Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI

Proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

U glavnoj knjizi Grada Vinkovaca evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

U međuvremenu su u evidenciju dodani identifikacijski brojevi pomoću kojih su podaci o komunalnoj infrastrukturi povezani s analitičkim knjigovodstvenim evidencijama.

Grad Vinkovci planira za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

4. POSEBNI CILJ 2. - NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Jedinica lokalne samouprave normativno uređuje upravljanje komunalnom infrastrukturom sljedećim mjerama:

- utvrđivanjem komunalnih djelatnosti na svom području,
- određivanjem organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti,
- financiranjem uslužnih komunalnih djelatnosti,
- određivanjem komunalne infrastrukture,
- građenjem i održavanjem komunalne infrastrukture,
- financiranjem građenja i održavanja komunalne infrastrukture te
- uspostavljanjem komunalnog reda.

4.1. Komunalne djelatnosti

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18., 110/18. i 32/20.) komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

- 1. održavanje nerazvrstanih cesta** - skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje);
- 2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** - održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost;
- 3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** - upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga, koje prema posebnim propisima o vodama služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda;
- 4. održavanje javnih zelenih površina** - košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina;
- 5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** - održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta;
- 6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja** - održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja;
- 7. održavanje čistoće javnih površina** - čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina;

8. održavanje javne rasvjete - upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18., 110/18. i 32/20.) uslužne komunalne djelatnosti su:

- 1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** - upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene;
- 2. usluge javnih tržnica na malo** - upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima;
- 3. usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** - ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima;
- 4. komunalni linijski prijevoz putnika** - javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području;
- 5. obavljanje dimnjačarskih poslova** - čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,
3. ako je pretežno uslužnog karaktera i
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Akti kojima su definirane komunalne djelatnosti Grada Vinkovaca:

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca je na svojoj 7. sjednici održanoj 15. ožujka 2002. godine donijelo ***Odluku o djelatnostima od lokalnog značenja u Gradu Vinkovcima koji se smatraju komunalnim djelatnostima*** (»Službeni glasnik Grada Vinkovaca«, broj 2/02.) u kojoj su određene komunalne djelatnosti:

1. provođenje mjera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije javnih površina, stambenih površina i poslovnih prostora u vlasništvu grada,
2. organiziranje i naplata parkiranja na javnim parkiralištima,
3. uklanjanje nepropisno parkiranih napuštenih vozila i
4. hvatanje i zbrinjavanje životinja bez nadzora te uklanjanje uginulih životinja s javnih površina.

Na istoj sjednici Gradskog vijeća donesena je i ***Odluka o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju temeljem ugovora o povjeravanju komunalnih poslova u Gradu Vinkovcima*** (»Službeni glasnik Grada Vinkovaca«, broj 2/02.).

Tom su Odlukom određene sljedeće komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova pravnoj ili fizičkoj osobi te uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja:

1. odvodnja atmosferskih voda,
2. održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina,
3. održavanje javnih površina,
4. održavanje nerazvrstanih cesta,
5. javna rasvjeta,
6. hvatanje i zbrinjavanje životinja bez nadzora te uklanjanje uginulih životinja s javnih površina.

Na istoj sjednici Gradskog vijeća donesena je i ***Odluka o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju temeljem ugovora o koncesiji u Gradu Vinkovcima*** (»Službeni glasnik Grada Vinkovaca«, broj 2/02.).

Tom su Odlukom određene sljedeće komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji te uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja:

1. crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih i sabirnih jama,
2. skupljanje i odvoz komunalnog otpada,
3. odlaganje komunalnog otpada,
4. obavljanje dimnjačarskih poslova,
5. provođenje mjera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije javnih površina, stambenih površina i poslovnih prostora u vlasništvu grada,
6. organiziranje i naplata parkiranja na javnim parkiralištima,
7. uklanjanje nepropisno parkiranih i napuštenih vozila.

4.2. Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti

Samostalno ili više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od sljedećih načina:

- osnivanjem trgovačkog društva koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno,

- osnivanjem javne ustanove koju osniva jedinica lokalne samouprave,
- služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave.

Jedinica lokalne samouprave može Ugovorom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti:

- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji,
- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Tablica 1. Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti

ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI U GRADU VINKOVCI, PREMA ODLUKAMA O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA		
R. BR.	KOMUNALNA DJELATNOST	OSOBA KOJA PREMA ODLUKAMA GRADA VINKOVACA MOŽE OBAVLJATI KOMUNALNE DJELATNOSTI
	1	2
1	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Vinkovci
2	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
3	Održavanje groblja	
4	Usluge javnih tržnica na malo	
5	Usluge ukopa pokojnika	
6	Komunalni linijski prijevoz putnika	
7	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
8	Obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada	
9	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
10	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
11	Održavanje javnih zelenih površina	
12	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
13	Održavanje čistoće javnih površina	
14	Održavanje javne rasvjete	
15	Hvatanje i zbrinjavanje životinja bez nadzora te uklanjanje uginulih životinja s javnih površina	

4.2.1. Trgovačka društva

Sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti može obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno.

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički.

Slijedom navedenog, Gradsko vijeće Grada Vinkovaca donijelo je sljedeće odluke kojim je povjerio obavljanje komunalnih djelatnostima trgovačkim društvima u vlasništvu grada Vinkovaca:

Odluku o povjeravanju vršenja javnih ovlasti u obavljanju komunalnih djelatnosti („Službeni glasnik“ Grada Vinkovaca broj 13/19.) kojom je Grad Vinkovci trgovačkom društvu GTG Vinkovci d.o.o. povjerio vršenja javnih ovlasti u obavljanju komunalnih djelatnosti i to održavanje groblja i usluge ukopa pokojnika.

Odluku o organizaciji lokalnog linijskog prijevoza putnika na području grada Vinkovaca („Službeni glasnik“ Grada Vinkovaca broj 8/98.) kojom je Grad Vinkovci trgovačkom društvu Polet d.o.o. povjerio obavljanje komunalne djelatnosti lokalnog linijskog prijevoza putnika.

Odluku o organizaciji i načinu naplate parkiranja („Službeni glasnik“ Grada Vinkovaca broj 13/09.) kojom je Grad Vinkovci trgovačkom društvu Gradskom gospodarstvu d.o.o. povjerio organizaciju, kontrolu i naplatu parkiranja na javnim parkiralištima.

Odluku o prijenosu poslova održavanja građevina urbane oborinske odvodnje na području grada Vinkovaca („Službeni glasnik“ Grada Vinkovaca broj 13/19.) kojom su poslovi održavanja građevina urbane oborinske odvodnje preneseni na javnog isporučitelja vodne usluge, trgovačko društvo Vinkovački vodovod i kanalizacija d.o.o.

4.2.2. Koncesija

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti:

- pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
- pružanja usluga javnih tržnica na malo,
- komunalnog linijskog prijevoza putnika,
- obavljanja dimnjačarskih poslova,
- održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

Grad Vinkovci provodio je procese davanja koncesija Grada Vinkovaca u skladu s postojećim zakonskim odredbama (Zakona o koncesijama (»Narodne novine«, broj 69/17. i 107/20.), Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18., 110/18. i 32/20.), Zakona o održivom gospodarenju otpadom (»Narodne novine«, broj 94/13., 73/17., 14/19. i 98/19.), Zakona o javnoj nabavi (»Narodne novine«, broj 120/16. i 114/22.), Pravilniku o registru koncesija (»Narodne novine«, broj 1/18.) i odredbama Internih akata Grada Vinkovaca (Pravilnik o unutarnjem redu Upravnog odjela komunalnog gospodarstva i uređenja grada („Službeni glasnik“ Grada Vinkovaca broj 6/21.), Odluci o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog

otpada na području grada Vinkovaca („Službeni glasnik“ Grada Vinkovaca broj 2/18., 3/18. - ispravak i 13/19.), Odluci o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području grada Vinkovaca („Službeni glasnik“ Grada Vinkovaca broj 11/21.), Odluci o određivanju komunalne djelatnosti koja se obavlja temeljem koncesije („Službeni glasnik“ Grada Vinkovaca broj 13/19.).

U 2021. godini provedena su dva procesa davanja koncesija Grada Vinkovaca:

A. Koncesija za obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području grada Vinkovaca

B. Koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području grada Vinkovaca (za I., II. i III. koncesijsko područje).

U 2023. godini proveden je proces davanja koncesija Grada Vinkovaca:

Koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području grada Vinkovaca (za I. i II. koncesijsko područje), obzirom da su Ugovori o koncesiji za I. i II. koncesijsko područje prestali po sili zakona zbog smrti koncesionara Tomislava Horvata.

Ugovori koji su sklopljeni na temelju provedenih koncesija u Odjelu komunalnog gospodarstva i uređenja grada:

- Ugovor o koncesiji za obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i prikupljanja biorazgradivog komunalnog otpada na području grada Vinkovaca sklopljen s trgovačkim društvom Nevkoš d.o.o., a koji je na snazi od 01.09.2021. do 31.08.2026. godine.
- Ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području grada Vinkovaca na I. koncesijskom području sklopljen s Dimnjačarsko-uslužnim obrtom "EKO-DIM", vlasnik HRVOJE HORVAT, a koji je na snazi od 20.10.2023. do 20.10.2028. godine.
- Ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području grada Vinkovaca na II. koncesijskom području sklopljen s Dimnjačarsko-uslužnim obrtom "EKO-DIM", vlasnik HRVOJE HORVAT, a koji je na snazi od 20.10.2023. do 20.10.2028. godine.
- Ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području grada Vinkovaca na III. koncesijskom području sklopljen s Dimnjačarsko-uslužnim obrtom "EKO-DIM", vlasnik HRVOJE HORVAT, a koji je na snazi od 01.10.2021. do 01.10.2026. godine.

4.2.3. Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik. Postupak odabira osobe s kojom se sklapa

ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Ugovor sadrži:

- komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
- vrijeme na koje se sklapa ugovor,
- vrstu i opseg komunalnih usluga,
- način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga, jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

U Odluci o djelatnostima od lokalnog značenja u Gradu Vinkovcima koji se smatraju komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik“ Grada Vinkovaca broj 2/02.) komunalnim djelatnostima se određuje:

- Provođenje mjera dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije javnih površina, stambenih površina i poslovnih prostora u vlasništvu grada,
- Organiziranje naplata parkiranja na javnim parkiralištima,
- Uklanjanje nepropisno parkiranih i napuštenih vozila,
- Hvatanje i zbrinjavanje životinja bez nadzora te uklanjanje uginulih životinja s javnih površina.

U Odluci o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju temeljem ugovora o povjeravanju komunalnih poslova u Gradu Vinkovcima („Službeni glasnik“ Grada Vinkovaca broj 13/19.) određuju se komunalne djelatnosti koje se mogu povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti:

- Održavanje nerazvrstanih cesta,
- Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
- Održavanje javnih zelenih površina,
- Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
- Održavanje čistoće javnih površina,
- Održavanje javne rasvjete,
- Hvatanje i zbrinjavanje životinja bez nadzora te uklanjanje uginulih životinja s javnih površina.

Slijedom navedenog Grad Vinkovci sklopio je sljedeće ugovore:

- Okvirni sporazum o održavanju nerazvrstanih cesta s trgovačkim društvom CESTORAD d.o.o. dana 13. srpnja 2022. godine. Predmetni okvirni sporazum je sklopljen na razdoblje od četiri godine te se na temelju istog sklapaju pojedinačni ugovori. Dana 30. kolovoza 2022. godine sklopljen je Ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta s trgovačkim društvom CESTORAD d.o.o.
- Okvirni sporazum za nabavu usluge održavanja javnih zelenih površina i parkova s trgovačkim društvom CVJEĆARSTVO d.o.o. dana 29. kolovoza 2023. godine. Predmetni okvirni sporazum sklopljen je na razdoblje od četiri godine te se na temelju istog sklapaju pojedinačni ugovori. Dana 04. rujna 2023. godine sklopljen je Ugovor o usluzi održavanja javnih zelenih površina i parkova s trgovačkim društvom CVJEĆARSTVO d.o.o.

- Okvirni sporazum za nabavu usluge održavanja čistoće javnih površina s trgovačkim društvom NEVKOŠ d.o.o. dana 30. kolovoza 2023. godine. Predmetni okvirni sporazum sklopljen je na razdoblje od četiri godine te se na temelju istog sklapaju pojedinačni ugovori. Dana 04. rujna 2023. godine sklopljen je Ugovor o usluzi održavanja čistoće javnih površina s trgovačkim društvom NEVKOŠ d.o.o.

- Okvirni sporazum o održavanju javne rasvjete na području grada Vinkovaca s trgovačkim društvom POLION d.o.o. dana 21. prosinca 2022. godine. Predmetni okvirni sporazum je sklopljen na razdoblje od četiri godine te se na temelju istog sklapaju pojedinačni ugovori. Dana 23. prosinca 2022. godine je sklopljen Ugovor o održavanju javne rasvjete na području grada Vinkovaca s trgovačkim društvom POLION d.o.o.

- Ugovor o pružanju usluge hvatanje i zbrinjavanje životinja bez nadzora te uklanjanje uginulih životinja s javnih površina s trgovačkim društvom TIP-TIP d.o.o. dana 13. srpnja 2023. godine na razdoblje od godinu dana.

4.3. Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

- iz cijene komunalne usluge,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz prihoda određenih posebnim zakonima,
- iz ostalih prihoda.

4.3.1. Cijena komunalne usluge

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima.

Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Cijena komunalne usluge određuje se tako da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjeren obavljanje komunalne djelatnosti omogući povrat sredstava uloženi u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

Cijena komunalne usluge može sadržavati i iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga, a u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture.

Iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture u računu za isporučenu komunalnu uslugu iskazuje se posebno i taj se iznos doznajuje u proračun jedinice lokalne samouprave na način propisan posebnim propisima kojima se uređuje proračunsko računovodstvo te se može koristiti samo za tu namjenu.

4.3.2. Cjenik komunalnih usluga

Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti sadrži:

- vrstu komunalne usluge te način obračuna i plaćanja te usluge,
- strukturu cijene komunalne usluge i
- datum od kojega se primjenjuje cijena.

Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga sadrži:

- predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu,
- postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
- razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost daje čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi.

Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Cjenik komunalnih usluga na području Grada Vinkovaca nalaze na slijedećim poveznicama:

- Cjenik usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpadana na području Grada Vinkovaca <https://nevkos.hr/cjenik-vinkovci/>
- Cjenik dimnjačarskih usluga na području grada Vinkovaca: <https://www.ekodim.hr/ekodim.php>
- Cjenik vodnih usluga na području Grada Vinkovaca: <https://vvk.hr/wp-content/uploads/2023/03/Odluka-o-cijeni-vodnih-usluga-2020.pdf>
- Cjenik pogrebnih usluga: <https://gtgvinkovci.hr/wp-content/uploads/2018/07/Cjenik-pogrebnih-usluga.pdf>
- Cjenik usluge parkiranja na javnim parkiralištima pod naplatom u gradu Vinkovci: <https://gradsko-gospodarstvo.hr/wp-content/uploads/2024/01/CJENIK.pdf>

4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva. Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

Sukladno navedenom Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave te su objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja i Grada („Službeni glasnik“ Grada Vinkovaca br. 03/19.), a moguće ih je pronaći na slijedećim poveznicama:

- Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga: <https://grad-vinkovci.hr/storage/app/media/SluzbeniGlasnik/2019/Vink2019br03.pdf>
- Opći uvjeti isporuke komunalne usluge parkiranja: <https://gradsko-gospodarstvo.hr/wp-content/uploads/2022/12/Opci-uvjeti-ispоруke-komunalne-usluge-parkiranja.pdf>
- Odluka o organizaciji i načinu naplate parkiranja: <https://gradsko-gospodarstvo.hr/wp-content/uploads/2022/12/Odluka-o-organizaciji-i-nacinu-naplate-parkiranja.pdf>

4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave

Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti. Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njezinu području radi osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

Na stranici Grada Vinkovaca objavljen je Proračun Grada Vinkovaca za 2024. godinu, te Prijedlog Proračuna Grada Vinkovaca za 2024. i projekcije za 2025. i 2026. godinu (»Službeni glasnik Grada Vinkovaca« broj 10/23.).

<https://www.grad-vinkovci.hr/storage/app/media/Proracun/2024/Tocka%20%20-%20Proracun%202024-Karli%C4%87.pdf>

4.4. Komunalna infrastruktura

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Komunalna infrastruktura jesu:

1. **nerazvrstane ceste** - ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste,

2. ***javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila*** - trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste,
3. ***javna parkirališta*** - uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,
4. ***javne garaže*** - podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
5. ***javne zelene površine*** - parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično,
6. ***građevine i uređaji javne namjene*** - nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja,
7. ***javna rasvjeta*** - građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,
8. ***grobља i krematoriji na grobljima*** - ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja,
9. ***građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza*** - tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo JLS može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Grad Vinkovci ustrojio je Evidenciju komunalne infrastrukture za slijedeću komunalnu infrastrukturu:

- nerazvrstane ceste – ceste koje se koriste za promet vozila i koje svatko može slobodno koristiti (s pratećim semaforima i nadstrešnicama na stajalištima javnog prometa i pješačkim stazama),
- javne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
- javna parkirališta,
- javne zelene površine / dječja igrališta,
- građevine i uređaji javne namjene,
- javna rasvjeta,

- groblja.

4.4.1. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena, stoga se osobita važnost pridaje stručnom nadzoru nad građenjem i održavanjem komunalne infrastrukture.

4.4.1.1. Građenje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Građenje komunalne infrastrukture od interesa je za Republiku Hrvatsku i obuhvaća sljedeće radnje i radove:

- rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture,
- uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta,
- pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture,
- građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja,
- postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati,
- druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

- zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura,
- uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada,
- sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje,
- izrade projekata i druge dokumentacije,

- ishoda akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture,
- građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture,
- evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na 6. sjednici održanoj 23. studenog 2021. godine donijelo je **Program građenja komunalne infrastrukture za 2022. godinu** koji je objavljen u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 10/21.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na 15. sjednici održanoj 20. prosinca 2022. godine donijelo je **Izmjene Programa građenja komunalne infrastrukture za 2022. godinu** koje su objavljene u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 12/22.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na svojoj 14. sjednici održanoj 22. studenog 2022. godine donijelo je **Program građenja komunalne infrastrukture za 2023. godinu** koji je objavljen u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 11/22.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na svojoj 21. sjednici održanoj 3. studenog 2023. godine donijelo je **Izmjene Programa građenja komunalne infrastrukture za 2023. godinu** koje su objavljene u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 9/23.

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasniku jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na svojoj 11. sjednici održanoj 16. kolovoza 2022. godine donijelo je **Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture u 2021. godini** koje je objavljeno u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 7/22.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na svojoj 19. sjednici održanoj 27. lipnja 2023. godine donijelo je **Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture u 2022. godini** koje je objavljeno u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 6/23.

4.4.1.2. Održavanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom.

Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasniku jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Stoga se programom određuju:

- opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i
- iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na 6. sjednici održanoj 23. studenog 2021. godine donijelo je **Program održavanja komunalne infrastrukture za 2022. godinu** koji je objavljen u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 10/21.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na 10. sjednici održanoj 27. lipnja 2022. godine donijelo je **I. Izmjene programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022. godinu** koje su objavljene u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 6/22.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na 15. sjednici održanoj 20. prosinca 2022. godine donijelo je **II. Izmjene Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022. godinu** koje su objavljene u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 12/22.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na svojoj 14. sjednici održanoj 22. studenog 2022. godine donijelo je **Program održavanja komunalne infrastrukture za 2023. godinu** koji je objavljen u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 11/22.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na svojoj 21. sjednici održanoj 3. studenog 2023. godine donijelo je **Izmjene Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2023. godinu** koje su objavljene u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 9/23.

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave **izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture** za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasniku jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na svojoj 11. sjednici održanoj 16. kolovoza 2022. godine donijelo je **Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture u 2021. godini** koje je objavljeno u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 7/22.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na svojoj 19. sjednici održanoj 27. lipnja 2023. godine donijelo je **Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture u 2022. godini** koje je objavljeno u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 6/23.

4.5. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

- iz komunalnog doprinosa,
- iz komunalne naknade,
- iz cijene komunalne usluge,
- iz naknade za koncesiju,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz fondova Europske unije,
- iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom,

- iz kredita i
- iz donacija.

4.5.1. Komunalni doprinos

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Prihod od komunalnog doprinosa koristi se samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate.

Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području. Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograda, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,
8. spomenika.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

- zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa,
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave,
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa,
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Odluka o komunalnom doprinosu objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave tako da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na svojoj 11. sjednici održanoj 04. prosinca 2018. godine donijelo je **Odluku o komunalnom doprinosu** koja je objavljena u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 9/18.

Ovom odlukom uređuje se komunalni doprinos na području Grada Vinkovaca, odnosno, utvrđuje se sljedeće:

- područja zona na području Grada Vinkovaca za plaćanje komunalnog doprinosa,
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama,
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa,
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, odnosno jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima.

4.5.2. Komunalna naknada

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

- stambeni prostor,
- garažni prostor,
- poslovni prostor,
- građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti,
- neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu:

- ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom,
- ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
- ako se ne može utvrditi vlasnik.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

- danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole,
- danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine,
- danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine,
- danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju:

- područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada,
- rok plaćanja komunalne naknade,
- nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade,
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na svojoj 11. sjednici održanoj 04. prosinca 2018. godine donijelo je **Odluku o komunalnoj naknadi** koja je objavljena u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 9/18.

Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuju se:

- iznos komunalne naknade po četvornome metru (m²) nekretnine
- obračunska površina nekretnine
- godišnji iznos komunalne naknade
- mjesečni iznos komunalne naknade odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno i
- rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno.

Grad Vinkovci je u **Odluci o vrijednosti boda komunalne naknade** (»Službeni glasnik Grada Vinkovaca«, broj 9/18.) odredio vrijednost boda komunalne naknade. Propisano je kako se vrijednost boda za utvrđivanje iznosa komunalne naknade obračunava po m² korisne površine za stambeni prostor u prvom zoni u vrijednosti od 6 kn/m² površine.

4.5.3. Naknada za koncesiju

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena. U ugovorima o koncesiji navedeno je da je Koncesionar obavezan Davatelju koncesije plaćati naknadu za koncesiju. Naknada za koncesiju utvrđuje se u iznosu od 10% (Ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova) ili 5% (Ugovor za koncesiji za obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada) od ukupnog prihoda koji Koncesionar ostvari obavljanjem djelatnosti koja je predmet koncesije. Naknadu za koncesiju Koncesionar plaća mjesečno i to do 15-og dana

tekućeg mjeseca za prethodni mjesec, u korist računa kojeg dodjeljuje Ministarstvo financija, Registar koncesija, sukladno Pravilniku o registru koncesija ("Narodne novine" broj 1/18.).

5. POSEBNI CILJ 3. - UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Na području Grada Vinkovaca obavlja se 15 komunalnih djelatnosti, od čega je 5 uslužnih djelatnosti. Te su djelatnosti prema navedenim Odlukama, Ugovorima i Sporazumima povjerene pravnim i fizičkim osobama kako je prikazano u tablici:

Tablica 2. Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Vinkovci

ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI U GRADU VINKOVCI, PREMA ODLUKAMA O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA			
R. BR.	KOMUNALNA DJELATNOST	OSOBA KOJA PREMA ODLUKAMA GRADA VINKOVACA MOŽE OBAVLJATI KOMUNALNE DJELATNOSTI	NAZIV PRAVNE ILI FIZIČKE OSOBE KOJOJ JE POVJERENO OBAVLJANJE KOMUNALNE DJELATNOSTI
	1	2	3
1	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Vinkovci	Vinkovački vodovod i kanalizacija d.o.o.
2	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama		GRADSKO GOSPODARSTVO d.o.o. Vinkovci
3	Održavanje groblja		GTG VINKOVCI d.o.o.
4	Usluge javnih tržnica na malo		GTG VINKOVCI d.o.o.
5	Usluge ukopa pokojnika		GTG VINKOVCI d.o.o.
6	Komunalni linijski prijevoz putnika		POLET d.o.o. Vinkovci
7	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Dimnjačarsko-uslužni obrt "EKO-DIM", vlasnik HRVOJE HORVAT,
8	Obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada		NEVKOŠ d.o.o. Vinkovci
9	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	CESTORAD d.d. Vinkovci
10	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima		CVJEČARSTVO d.o.o. Vinkovci; NEVKOŠ d.o.o. Vinkovci
11	Održavanje javnih zelenih površina		CVJEČARSTVO d.o.o. Vinkovci
12	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene		Za održavanje nadstrešnica autobusnih stajališta: GELOPLAST d.o.o. Vinkovci, za održavanje fontana: AKSION d.o.o. Vinkovci
13	Održavanje čistoće javnih površina		NEVKOŠ d.o.o. Vinkovci
14	Održavanje javne rasvjete		POLION d.o.o. Vinkovci
15	Hvatanje i zbrinjavanje životinja bez nadzora te uklanjanje uginulih životinja s javnih površina		TIP-TIP VK d.o.o. Vinkovci

Cjenici za komunalne usluge te suglasnosti na opće uvjete isporuke komunalnih usluga, dani su u prošlom poglavlju.

Organizacijsko obavljanje komunalnih djelatnosti na području grada Vinkovaca je učinkovito te zadovoljava potrebe građana i jedinice lokalne samouprave, sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu.

5.1. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Financiranje komunalne infrastrukture planira se kroz Programe održavanja i Programe gradnje komunalne infrastrukture koje donosi Gradsko vijeće Grada Vinkovaca istodobno s proračunom.

Programi su podložni izmjenama i dopunama te se financijski podaci tijekom godine mijenjaju ovisno o prihodima, stanju projekata i sl.

U sljedećim tablicama prikazana je struktura financiranja građenja i održavanja infrastrukture prema izvorima, a detaljniji prikaz dan je u samim Programima.

Tablica 3. Izvori financiranja građenja i održavanja komunalne infrastrukture u Gradu Vinkovci

IZVORI FINANCIRANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
PROGRAMI GRAĐENJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
RED. BROJ	IZVOR FINANCIRANJA	2022	2023
		IZVRŠENO (kn)	PLANIRANO (e)
1	2	6	7
1.	FONDOVI EU	33,630,785.76	1,296,102.00
2.	PRORAČUN RH	5,652,257.91	228,725.00
3.	OPĆI PRIHODI I PRIMITCI	27,945.00	108,867.25
4.	SREDSTVA IZ DONACIJE TRGOVAČIH DRUŠTAVA		9,700.00
5.	PREDFINANCIRANJE EU		163,710.21
6.	KOMUNALNI DOPRINOS	468,362.14	
	UKUPNO IZVORI FINANCIRANJA (s PDV-om)	39,310,988.67	1,807,104.46
PROGRAMI ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
RED. BROJ	IZVOR FINANCIRANJA	2022	2023
		IZVRŠENO (kn)	PLANIRANO (e)
1	2	6	7
1.	OPĆI PRIHODI I PRIMITCI	2,767,858.84	926,355.54
2.	KOMUNALNA NAKNADA	12,215,689.72	2,005,616.23
3.	PRIHOD ZA POSEBNE NAMJENE	4,203,958.75	618,420.20
	UKUPNO IZVORI FINANCIRANJA (s PDV-om)	19,187,507.31	3,550,391.97

Grad Vinkovci za građenje komunalne infrastrukture koristi sredstva fondova EU, potpore iz državnog proračuna, opće prihode i primitke, prihode od komunalnog doprinosa, prihode iz donacija trgovačkih društava te prihode za predfinanciranje projekata.

Održavanje komunalne infrastrukture financira se iz općih prihoda, prihoda od komunalne naknade te prihoda od posebne namjene.

Grad Vinkovci kontinuirano ulaže u izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture u svrhu poboljšanja kvalitete stanovnika grada kao i svih posjetitelja.

5.2. Pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture

Programima gradnje financira se i projektiranje i ishođenje dozvola kao preduvjet za izgradnju komunalne infrastrukture.

Stjecajem okolnosti u 2022. i 2023. godini nije bilo zatraženih i izdanih dozvola za izgradnju nerazvrstanih cesta niti javne rasvjete (ishođene su ranije), osim za biciklističke staze u projektima BIC1 I BIC2:

Tablica 4. Izdane dozvole za izgradnju biciklističke infrastrukture

BIC 1 - DOZVOLE		
I RJEŠENJA O PRODUŽENJU VAŽENJA GRAĐEVINSKE DOZVOLE		
R. BR.	DOZVOLA	KLASA, URBROJ I DATUM
1	FAZA A - RJEŠENJE O PRODUŽENJU VAŽENJA GD	KLASA: UP/I-361-03/22-01/000117 BROJ: 2196-4-9-22-0006 11. 11. 2022.
2	FAZA B - RJEŠENJE O PRODUŽENJU VAŽENJA GD	KLASA: UP/I-361-03/22-01/000116 BROJ: 2196-4-9-22-0006 11. 11. 2022.
3	FAZA C - RJEŠENJE O PRODUŽENJU VAŽENJA GD	KLASA: UP/I-361-03/22-01/000115 BROJ: 2196-4-9-22-0007 11. 11. 2022.
4	DODACI- RJEŠENJE O PRODUŽENJU VAŽENJA GD	KLASA: UP/I-361-03/22-01/000118 BROJ: 2196-4-9-22-0005 11. 11. 2022.

BIC 2 - DOZVOLE		
I LOKACIJSKE DOZVOLE		
R. BR.	DOZVOLA	KLASA, URBROJ I DATUM
1	3 FAZE	KLASA: UP/I-350-05/20-01/000007 URBROJ: 2188/01-09-21-0013 31. 03. 2021.
	3 faze - RJEŠENJE O ISPRAVKU GREŠKE	KLASA: UP/I-350-05/20-01/000007 URBROJ: 2188/01-09-21-0016 30. 06. 2021.
	3 faze - RJEŠENJE O PRODUŽENJU VAŽENJA LD	KLASA: UP/I-350-05/23-01/000006 URBROJ: 2196-4-9-23-0009 31. 05. 2023.
2.	ULICA SLAVIJA	KLASA: UP/I-350-05/21-01/000010 URBROJ: 2196-4-9-22-0015 01. 02. 2022.
	SLAVIJA - RJEŠENJE O ISPRAVKU GREŠKE	KLASA: UP/I-350-05/21-01/000010 URBROJ: 2196-4-9-22-0017 23. 02. 2022.
	3 faze - RJEŠENJE O PRODUŽENJU VAŽENJA LD	KLASA: UP/I-350-05/24-01/000001 URBROJ: 2196-4-9-24-0009 21. 02. 2024.
II GRAĐEVINSKE DOZVOLE		
1	D46 - VUKOVARSKA ULICA, MIRKOVCI	KLASA: UP/I-361-03/23-01/000051 URBROJ: 2196-4-9-23-0022 08. 09. 2023.

5.3. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Grad Vinkovci je s donošenjem proračuna donio i programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2021., 2022. i 2023. godinu te ih objavio u službenom glasniku kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

5.3.1. Programi građenja komunalne infrastrukture

U skladu s navedenim Programima građenja komunalne infrastrukture i Izvješćima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture izrađen je pregled planiranih i izvršenih aktivnosti u 2021. i 2022. godini te pregled planiranih aktivnosti u 2023. godini (izvršenje za 2023. godine još nije usvojeno na Gradskom vijeću).

Tablica 5. Programi građenja komunalne infrastrukture

PROGRAMI GRAĐENJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
2021			
Red. broj	R A D O V I	PLANIRANO (kn)	IZVRŠENO (kn)
1	2	3	4
1	Izgradnja nadvožnjaka Duga ulica- Borinačka ulica i prilazne prometnice Troškovi građenja i provedbe stručnog nadzora građenja	15,450,687.18	14,922,163.51
2	Izgradnja sportskog terena u Mjesnom odboru Stjepan Radić Troškovi građenja i provedbe stručnog nadzora građenja	1,200,000.00	998,419.83
3	Izgradnja sportskog terena u Mjesnom odboru Novo Selo Troškovi građenja i provedbe stručnog nadzora građenja	950,000.00	626,803.98
4	Izgradnja javne rasvjete Troškovi građenja i provedbe stručnog nadzora građenja	136,476.56	136,476.56
5	Radovi na uređenju groblja Troškovi građenja i provedbe stručnog nadzora građenja	240,000.00	193,165.50
SVEUKUPNO PROGRAM GRAĐENJA 2021.		17,977,166.74	16,877,033.38
2022			
Red. broj	R A D O V I	PLANIRANO (kn)	IZVRŠENO (kn)
1	2	3	4
1	Izgradnja nadvožnjaka Duga ulica-Borinačka ulica i prilazne prometnice Troškovi građenja i provedbe stručnog nadzora građenja	37,400,082.00	39,310,988.67
2	Izgradnja nerazvrstane ceste - Ulica Dragutina Žanića - Karle Troškovi građenja i provedbe stručnog nadzora građenja	500,000.00	468,362.14
SVEUKUPNO PROGRAM GRAĐENJA 2022.		37,900,085.00	39,779,354.81

2023			
Red. broj	R A D O V I	PLANIRANO (eur)	IZVRŠENO (eur)
1	2	3	4
1	Izgradnja nadvožnjaka Duga ulica-Borinačka ulica i prilazne prometnice Troškovi građenja i provedbe stručnog nadzora građenja	1,524,827.00	
2	Izrada projektne dokumentacije - uređenje Trga Vinkovačkih jeseni Troškovi projektiranja	20,000.00	
3	Izrada projektne dokumentacije za dječja igrališta Troškovi projektiranja	13,272.00	
4	Izrada projektne dokumentacije Papuk Troškovi projektiranja	25,500.00	
5	Izrada projektne dokumentacije biciklističkih staza BIC1 Troškovi projektiranja	14,000.00	
6	Izrada projektne dokumentacije biciklističkih staza BIC2 Troškovi projektiranja	25,000.00	
7	Izrada projektne dokumentacije biciklističkih staza BIC3 Troškovi projektiranja	26,545.00	
8	Izrada projektne dokumentacije obilaznica Novo Selo Troškovi projektiranja	9,700.00	
9	Izgradnja Zelenih oaza Grada Vinkovaca Troškovi građenja i provedbe stručnog nadzora građenja	148,260.46	
SVEUKUPNO PROGRAM GRAĐENJA 2023. (eur)		1,807,104.46	

Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

5.3.2. Programi održavanja komunalne infrastrukture

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa.

U skladu s Programima održavanja komunalne infrastrukture i Izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, izrađen je pregled planiranih i izvršenih aktivnosti u 2021. i 2022. godini te pregled planiranih aktivnosti u 2023. godini (izvršenje za 2023. godine još nije usvojeno na Gradskom vijeću).

Tablica 6. Programi održavanja komunalne infrastrukture

PROGRAMI ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE GRADA VINKOVACA						
R. BR.	NAZIV PROGRAMA	2021		2022		2023
		PLANIRANO (kn)	IZVRŠENO (kn)	PLANIRANO (kn)	IZVRŠENO (kn)	PLANIRANO (e)
1	2	3	4	5	6	7
1.	PROGRAM REDOVNOG ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA	12,984,982.88	7,374,134.43	10,041,836.38	7,483,482.29	1,595,178.74
2.	PROGRAM ODRŽAVANJA JAVNIH ZELENIH POVRŠINA	4,310,065.06	4,302,096.48	4,985,007.73	4,946,095.59	750,210.24
3.	PROGRAM ODRŽAVANJA ČISTOĆE JAVNIH POVRŠINA	2,566,506.25	2,297,787.69	2,566,818.75	2,435,644.27	531,402.64
4.	PROGRAM ODRŽAVANJA JAVNE RASVJETE					474,713.35
4.1.	ELEKTRIČNA ENERGIJA	1,500,000.00	1,317,478.12	2,700,000.00	2,487,075.52	
4.2.	ODRŽAVANJE	599,375.00	597,358.75	800,000.00	799,837.50	
5.	PROGRAM ODRŽAVANJA GRAĐEVINA JAVNE ODVODNJE OBORINSKIH VODA			370,000.00	353,958.75	49,108.00
6.	PROGRAM ODRŽAVANJA OSTALE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	609,000.00	487,548.81	834,500.00	681,413.39	149,779.00
	UKUPNO (s PDV-om)	22,569,929.19	16,376,404.28	22,298,162.86	19,187,507.31	3,550,391.97

Iz tablice je vidljivo povećanje ulaganja, te učinkovitije trošenje planiranih sredstava za održavanje komunalne infrastrukture u 2022. godini u odnosu na prethodnu godinu.

5.4. Komunalni red i održavanje komunalnog reda

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

- uređenje naselja koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta;
- način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama;
- uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila;
- održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Odlukom se propisuju mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se osigurava mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na svojoj 10. sjednici održanoj 23. listopada 2018. godine donijelo je **Odluku o komunalnom redu** koja je objavljena u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 8/18., a Odluku o dopuni Odluke o komunalnom redu donijelo je 22. prosinca 2021. godine na svojoj 7. sjednici. Ta je Odluka objavljena u Službenom glasniku Grada Vinkovaca, broj 11/21 .

Provedbom odluke o komunalnom redu obavljaju se sljedeći poslovi:

- Uređenje naselja koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, natpisa, spomen-ploča na građevinama, javne rasvjete i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta,
- Način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanja reda na tim površinama,
- Uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila,
- Održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina, mjera za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe.

Poslove nadzora provode komunalni redari koji su službenici jedinice lokalne samouprave. Komunalni redari imaju ovlasti obavljanja nadzora propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu i posebnim zakonom. Grad Vinkovci trenutno ima zaposlenog jednog komunalnog redara.

U provedbi nadzora nad provedbom Odluke o komunalnom redu komunalni redar je ovlašten:

- nadzirati primjenu Odluke,
- vršiti kontrolu nad javnim površinama,
- narediti obavljanje radova ako pregledom utvrdi da se oni ne obavljaju sukladno odredbama ove Odluke ili se ne obavljaju potpuno i pravilno,
- rješenjem zabraniti obavljanje radova koji se izvode bez odobrenja nadležnog tijela ili protivno odobrenju, odnosno suprotno odredbama ove odluke,
- rješenjem zabraniti upotrebu neispravnog komunalnog objekta, uređaja ili naprave dok se ne uklone nedostaci,
- rješenjem narediti uklanjanje predmeta, objekata i uređaja koji su postavljeni bez odobrenja, protivno odobrenju, odnosno suprotno odredbama komunalnog reda,
- rješenjem odrediti izvršenje obveza putem treće osobe, na račun vlasnika, odnosno korisnika, ukoliko pregledom utvrdi da se ona uopće ne vrši ili da se vrši nepotpuno ili nepravilno,
- odrediti fizičkim i pravnim osobama, kojima je povjereno obavljanje djelatnosti održavanja čistoće javnih površina uklanjanje uočenih nedostataka na održavanju,
- donositi rješenje o prekršaju u skraćenom prekršajnom postupku,
- predložiti pokretanje upravnog postupka,
- izricati i naplaćivati mandatne kazne osobama koje zateknu u prekršaju uz izdavanje potvrde,
- izdati prekršajni nalog i izreći kaznu, ako počinitelj prekršaja ne pristane platiti kaznu na mjestu počinjenja prekršaja s uputom da kaznu mora platiti u roku osam dana od dana kada je počinio prekršaj,
- naplaćivati paušalne naknade štete,
- naplaćivati paušalne troškove premještaja i skladištenja (čuvanja) predmeta, objekata ili uređaja,
- poduzimati druge radnje i mjere predviđene Zakonom i ovom Odlukom.

U provedbi nadzora nad provedbom Odluke o komunalnom redu komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane Odlukom o komunalnom redu odnosno druge mjere propisane zakonom.

Tablica 7. Provođenje komunalnog reda u Gradu Vinkovcima

PROVOĐENJE KOMUNALNOG REDA				
RED. BROJ	Poslovi u provođenju komunalnog reda	Broj provedenih poslova		
		2021	2022	2023
1	2	3	4	5
1.	Kazne za parkiranje na zelenim površinama	11	13	50
2.	Opomene za parkiranje na zelenim površinama			273
3.	Opomene za držanje drva na javnoj površini	27	43	192
4.	Opomene za odlaganje smeća uz zelene otoke	71	91	57
5.	Upozorenja nepoznatom vlasniku neregistriranih vozila na javnoj površini	23	25	41
6.	Upozorenje za nekošenje i neodržavanje javnih površina ispred privatnih nekretnina	219	102	189
7.	Opomene vlasnicima za nedozvoljeno kretanje pasa po ulicama		40	59
	UKUPNO POSTUPANJA	351	314	802

Komunalni redari u svom djelokrugu vrše i kontrolu divljih deponija, kontrolu dimenzija ljetnih terasa na javnim površinama te svakodnevno imaju razgovore sa strankama vezano uz manje prekršaje, izdavanje usmenih opomena i kontrolu izvršenja evidentiranih.

U odnosu na 2021. i 2022. godinu, u 2023. godini vidljivo je povećanje broja postupanja komunalnih redara, što je rezultiralo učinkovitijim provođenjem Odluke o komunalnom redu i upravljanjem komunalnom infrastrukturom u ovom segmentu.

6. POSEBNI CILJ 4. - NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine», 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 12/3/17., 98/19., 144/20.), navedeno je kako sve pokretne i nepokretne stvari te imovinska prava koje pripadaju jedinici lokalne samouprave čine njezinu imovinu, stoga jedinca lokalne samouprave mora upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.

Optimalno zadovoljenje javnih potreba traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju, zasniva se između ostalog i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Poslovi nadzora nad upravljanjem KI i drugom imovinom obavljaju se unutar Upravnog odjela komunalnog gospodarstva i uređenja grada, preko kojeg Grad Vinkovci organizira, financira i nadzire građenje i održavanje KI te održavanje komunalnog reda na svom području.

Provođenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom provodit će se putem sljedećih mjera:

- Kroz sustavnu analizu i vrednovanja učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- Analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva i putem kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- Uključivanje javnosti u procese donošenja odluka i ocjenjivanje

6.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom

Sukladno zakonu jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.

Grad Vinkovci izradio je ovu Analizu upravljanja komunalnom infrastrukturom Grada Vinkovaca, kao dokument koji omogućuje vrednovanje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u skladu s načelima komunalnog gospodarstva i utvrđenim kriterijima za ocjenjivanje.

6.2. Načela komunalnog gospodarstva i kriteriji za ocjenu učinkovitosti obavljanja komunalnih djelatnosti

Potrebno je obavljanje komunalnih djelatnosti na području grada Vinkovaca temeljiti na načelima propisanim Zakonom o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18., 110/18. i 32/20.).

Kriteriji za učinkovito obavljanje komunalnih djelatnosti su sljedeći:

1. NAČELO ZAŠTITE JAVNOG INTERESA

Grad Vinkovci u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture brine o javnom interesu te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.

KRITERIJI: građenje i održavanje komunalne infrastrukture sukladno programima građenja i održavanja. Izdavanje posebnih uvjeta građenja sukladno prostornim planovima Grada Vinkovaca.

2. NAČELO RAZMJERNE KORISTI

Prilikom gradnje građevina vlasnici građevinskog zemljišta, odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja, razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta, odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti.

KRITERIJI: naplata komunalnog doprinosa razmjerno koristi vlasnika od uređenog građevinskog zemljišta i trošenje ostvarenih sredstava na održavanje i građenje komunalne infrastrukture.

3. NAČELO SOLIDARNOSTI

Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirivanju troškova na području jedinice lokalne samouprave.

KRITERIJI: Naplata komunalne naknade prema zonama opremljenosti komunalne infrastrukture i trošenje ostvarenih sredstava komunalne naknade na održavanje i građenje komunalne infrastrukture.

4. NAČELO JAVNE SLUŽBE

Komunalne djelatnosti obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa

KRITERIJI: Obavljanje komunalne djelatnosti kao javne službe od općeg interesa. Povjeravanje obavljanje komunalnih djelatnosti sukladno Odluci o komunalnim djelatnostima te provođenje postupaka davanja koncesija za komunalne djelatnosti.

5. NAČELO NEPROFITNOSTI

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva.

KRITERIJI: trošenje svih sredstava komunalnog doprinosa i komunalne naknade na građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

6. NAČELO SUPSIDIJARNOSTI

Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.

KRITERIJI: Uključivanje javnosti u obavljanje komunalnih djelatnosti i pružanje komunalnih usluga na cijelom području Grada Vinkovaca.

7. NAČELO UNIVERZALNOSTI I JEDNAKOSTI PRISTUPA

Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima.

KRITERIJI: Pružanje komunalnih usluga prema općim uvjetima i cjeniku uz primjenu jednakih uvjeta i cijene za istu vrstu usluge.

8. NAČELO PRILAGODLJIVOSTI

Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.

KRITERIJI: Prilikom donošenja općih akata koji se odnose na komunalne usluge iste prilagoditi potrebama lokalne zajednice, ugovarati obavljanje komunalnih usluga sukladno općim aktima Grada Vinkovaca.

9. NAČELO KONTINUITETA OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga u iznimnim i opravdanim slučajevima.

KRITERIJI: redovno obavljanje komunalne djelatnosti, redovno ugovaranje obavljanja komunalnih djelatnosti.

10. NAČELO KAKVOĆE OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.

KRITERIJI: kontrola rada isporučitelja komunalnih usluga, zaprimanje prijave kvarova i pritužbi građana na kakvoću komunalnih djelatnosti.

11. NAČELO EKONOMIČNOSTI I UČINKOVITOSTI

Isporučitelj komunalne usluge obvezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.

KRITERIJI: Naplata komunalnih usluga prema cjeniku, za izmjene cjenika zatražiti suglasnost Grada, pri sklapanju ugovora o komunalnim djelatnostima kao jedan od kriterija odabira odrediti kriterij najniže cijene.

12. NAČELO ZAŠTITE KORISNIKA, PROSTORA, OKOLIŠA I KULTURNIH DOBARA

Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak

KRITERIJI: Redovan nadzor provođenja Odluke o komunalnom redu na području Grada Vinkovaca, izdavanje posebnih uvjeta građenja sukladno prostornim planovima uređenja Grada Vinkovaca.

13. NAČELO SIGURNOSTI

Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.

KRITERIJI: prilikom sklapanja ugovora o komunalnim djelatnostima obvezati isporučitelja na obavljanje komunalne usluge na siguran način.

14. NAČELO JAVNOSTI

Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu

KRITERIJI: objava općih uvjeta i cjenika komunalnih usluga na mrežnoj stranici isporučitelja komunalne usluge, provođenje javnih savjetovanja prilikom donošenja općih akata vezanih uz komunalno gospodarstvo.

15. NAČELO PRIHVATLJIVOSTI CIJENE KOMUNALNIH USLUGA

Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.

KRITERIJI: prilikom davanja suglasnosti na cjenik komunalnih usluga uključiti Savjet za zaštitu potrošača javnih usluga.

16. NAČELO ZAŠTITE UGROŽENIH KATEGORIJA GRAĐANA

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

KRITERIJI: propisivanje kriterija za oslobođenje plaćanja komunalne naknade, grobne naknade i isporuke komunalnih usluga.

Tablica 8: Kriteriji i pokazatelji za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

KRITERIJI I POKAZATELJI UČINKOVITOG UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
R. BR.	KOMUNALNA DJELATNOST	KRITERIJI UČINKOVITOG UPRAVLJANJA	POKAZATELJI UČINKOVITOG UPRAVLJANJA
	1	2	3
1	NERAZVRSTANE CESTE I PARKIRALIŠTA	osiguranje tehničkih uvjeta za korištenje prometnica i sigurnosti prometa	nabavljena prometna oprema za sigurnost prometa
		izgradnja novih i rekonstrukcija postojećih prometnica	broj novih ili rekonstrukcija postojećih prometnica
		asfaltiranje postojećih makadamskih prometnica	kilometri asfaltiranih makadamskih prometnica
		uređenje poljskih zemljanih puteva u makadamske poljske prometnice	kilometri / broj održavanih makadamskih prometnica i poljskih puteva
		održavanje makadamskih prometnica	
		izrada projektne dokumentacije za izvođenje radova na nerazvrstanim cestama	broj izrađene projektne dokumentacije za izvođenje radova na nerazvrstanim cestama
2	JAVNE PROMETNE POVRŠINE NA KOJIMA NIJE DOPUŠTEN PROMET MOTORNIH VOZILA	sanacija i održavanje postojećih šetnica, nogostupa, trgova i drugih pješačkih javnih površina	broj saniranih i održavanih postojećih šetnica, nogostupa, trgova i drugih pješačkih javnih površina
		izrada projektne dokumentacije za izvođenje radova na pješačkim javnim površinama	broj izrađene projektne dokumentacije za izvođenje radova pješačkim javnim površinama
3	JAVNE ZELENE POVRŠINE I DJEČJA IGRALIŠTA	košnja i održavanje javnih zelenih površina	broj košnji
		zamjena ili popravak dotrajalih naprava i opreme	broj zamijenjenih naprava i opreme
		sadnja zelenog raslinja i drveća	broj zasađenog raslinja i drveća
		orezivanje postojećeg zelenila, sadnja cvijeća i održavanje travnjaka i cvjetnjaka	broj izvedenih radova, zasađenog cvijeća...
4	GRAĐEVINE I UREĐAJI JAVNE NAMJENE	redovno održavanje i kontrola građevina i uređaja javne namjene	broj nadzora - pregleda građevina i uređaja javne namjene
		zamjena dotrajalih ili uništenih uređaja, po potrebi	broj izvedenih radova održavanja ili zamjena i dopuna ili postavljenih novih naprava na javnim mjestima
5	JAVNA RASVJETA	redovno održavanje javne rasvjete	sklopljen ugovor o redovnom održavanju javne rasvjete
		smanjenje potrošnje električne energije	smanjeni računi za električnu energiju
		dopuna novim rasvjetnim tijelima neosvijetljenih dijelova prometnica	broj novih rasvjetnih tijela
		zamjena postojećih rasvjetnih tijela učinkovitim LED rasvjetom	broj zamijenjenih rasvjetnih tijela - LED
		zaprimanje prijava kvarova na javnoj rasvjeti	broj zaprimljenih prijava kvarova

6.3. Uključivanje javnosti u procese donošenja odluka i ocjenjivanje

6.3.1. Savjetovanja s javnošću i ankete

Grad Vinkovci omogućuje sudjelovanje javnosti na razne načine, posredno i neposredno.

Jedan od sve češće korištenih načina neposrednog sudjelovanja javnosti jesu savjetovanja prilikom izrade pojedinih odluka, strategija i dokumenata, čija je glavna svrha prikupljanje informacija o njihovim interesima, stavovima, prijedlozima i interesima u vezi s određenom javnom politikom.

- Tako je u razdoblju od 12.11.2021. do 11.12.2021. godine provedeno **savjetovanje o Nacrtu prijedloga Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području grada Vinkovaca** te je na mrežnim stranicama grada objavljen obrazac za sudjelovanje javnosti, Nacrt prijedloga navedene Odluke i Izvješće o provedenom savjetovanju s javnošću:

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU	
Naziv akta o kojem je savjetovanje provedeno: nacrt prijedloga Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području grada Vinkovaca	
Vrijeme trajanja savjetovanja: Savjetovanje je provedeno u trajanju od 30 dana, odnosno od 12. studenoga 2021. do 11. prosinca 2021.	
Cilj i glavne teme savjetovanja	Osnovni cilj savjetovanja je dobivanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti u svezi rješenja predloženih nacrtom prijedloga Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području grada Vinkovaca

Redni broj	Naziv dionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Članak na koji se odnosi primjedba/prijedlog	Tekst primjedbe/prijedloga	Prihvatanje/ neprihvatanje primjedbe ili prijedloga sa obrazloženjem
-	-	-	-	-

Napomena:

Za vrijeme trajanja savjetovanja nije pristigla niti jedna primjedba/prijedlog javnosti na nacrt prijedloga Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području grada Vinkovaca

- Potom je u trajanju od 15 dana, odnosno od 23. studenoga 2021. do 7 prosinca 2021. godine provedeno **Savjetovanje s javnošću o nacrtu prijedloga Odluke o dopuni Odluke o komunalnom redu** te je na mrežnim stranicama Grada objavljen obrazac za sudjelovanje javnosti, Nacrt prijedloga navedenog Prijedloga Odluke i Izvješće o provedenom savjetovanju s javnošću:

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU	
Naziv akta o kojem je savjetovanje provedeno: nacrt prijedloga Odluke o dopuni Odluke o komunalnom redu	
Vrijeme trajanja savjetovanja: Savjetovanje je provedeno u trajanju od 15 dana, odnosno od 23. studenoga 2021. do 7 prosinca 2021.	
Cilj i glavne teme savjetovanja	Osnovni cilj savjetovanja je dobivanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti u svezi rješenja predloženih nacrtom prijedloga Odluke o dopuni Odluke o komunalnom redu

Redni broj	Naziv dionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Članak na koji se odnosi primjedba/prijedlog	Tekst primjedbe/prijedloga	Prihvatanje/ neprihvatanje primjedbe ili prijedloga sa obrazloženjem
-	-	-	-	-

Napomena:

Za vrijeme trajanja savjetovanja nije pristigla niti jedna primjedba/prijedlog javnosti na nacrt prijedloga Odluke o dopuni Odluke o komunalnom redu

- Potom je u periodu od 03. studenoga do 18. studenoga 2022. godine provedeno **Savjetovanje s javnošću o Prijedlogu Odluke o organizaciji i načinu naplate parkiranja**, te je na mrežnim stranicama Grada objavljen obrazac za sudjelovanje javnosti, Nacrt prijedloga navedenog Prijedloga Odluke i Izvješće o provedenom savjetovanju s javnošću:

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU	
Naziv akta o kojem je savjetovanje provedeno: Prijedlog Odluke o organizaciji i načinu naplate parkiranja.	
Vrijeme trajanja savjetovanja: Savjetovanje je provedeno u periodu od 03. studenoga do 18. studenoga 2022. godine	
Cilj i glavne teme savjetovanja	Osnovni cilj savjetovanja je dobivanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti u svezi rješenja predloženih nacrtom prijedloga Odluke o organizaciji i načinu naplate parkiranja.

Redni broj	Naziv dionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Članak na koji se odnosi primjedba/prijedlog	Tekst primjedbe/prijedloga	Prihvatanje/ neprihvatanje primjedbe ili prijedloga sa obrazloženjem
-	-	-	-	-

Napomena:

Za vrijeme trajanja savjetovanja nije pristigla niti jedna primjedba/prijedlog javnosti na nacrt prijedloga Odluke o organizaciji i načinu naplate parkiranja.

<https://www.grad-vinkovci.hr/storage/app/media/SavjetovanjeJavnost/2022/komunalno/Prijedlog%20Odluke%20o%20organizaciji%20i%20na%C4%8Dinu%20naplate%20parkiranja%20-%20za%20Vije%C4%87e.docx>

<https://www.grad-vinkovci.hr/storage/app/media/SavjetovanjeJavnost/2022/komunalno/Obrazac%20za%20sudjelovanje%20zainteresirane%20javnosti.docx>

- Potom je u trajanju od 30 dana, odnosno od 23. studenoga 2023. do 22. prosinca 2023. godine provedeno **Savjetovanje s javnošću o nacrtu STRATEGIJE ZELENE URBANE OBNOVE GRADA VINKOVACA** te je na mrežnim stranicama Grada objavljen obrazac za sudjelovanje javnosti, Nacrt prijedloga navedenog Prijedloga Odluke i Izvješće o provedenom savjetovanju s javnošću:

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU	
Naziv akta o kojem je savjetovanje provedeno: NACRT STRATEGIJE ZELENE URBANE OBNOVE GRADA VINKOVCI ZA RAZDOBLJE 2023.-2030. (Strategija ZOU Vinkovci)	
Vrijeme trajanja savjetovanja: Savjetovanje je provedeno u periodu od 23.studenog 2023. – 22. prosinca 2023. godine	
Cilj i glavne teme savjetovanja	Osnovni cilj savjetovanja je dobivanje mišljenja, primjedbi i prijedloga na predloženi nacrt dokumenta od strane zainteresirane javnosti.

Redni broj	Naziv dionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Članak na koji se odnosi primjedba/prijedlog	Tekst primjedbe/prijedloga	Prihvatanje/ neprihvatanje primjedbe ili prijedloga sa obrazloženjem
/			Nije bilo primjedbi/prijedloga	

<https://www.grad-vinkovci.hr/storage/app/media/SavjetovanjeJavnost/Savjetovanja/2023/Nacrt%20Strategije%20zelene%20urbane%20obnove%20grada%20Vinkovaca%20ZUO/nacrtstrategije-zelene-urbane-obnove-grada-vinkovaca-zuo.pdf>

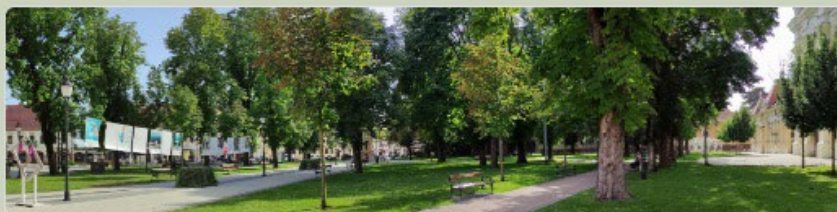
https://www.grad-vinkovci.hr/storage/app/media/SavjetovanjeJavnost/Savjetovanja/2023/Nacrt%20Strategije%20zelene%20urbane%20obnove%20grada%20Vinkovaca%20ZUO/Izvjesce_o_provedenom_savjetovanju_s_javnoscju31032023m.docx

Iz priloženih Izvješća vidljivo je da naša javnost nije iskoristila priliku za sudjelovanjem ili nije zainteresirana za ovaj način sudjelovanja u izradi strateških i izvršnih dokumenata, ili još nije naviknuta na to.

Međutim, tijekom izrade Nacrta Strategije zelene urbane obnove Grada Vinkovaca, u kolovozu 2023. godine, provedena je **online anketa** koja je obuhvatila pitanja koja se tiču stavova javnosti o stanju i intenzitetu korištenja elemenata zelene infrastrukture i zgradnog fonda te potencijala za unaprjeđenje zelenih površina i integracije kružnog gospodarenja, a sve u cilju donošenja strateških koraka u smjeru unaprjeđenja, zaštite, upravljanja i planiranja cjelokupnog administrativnog područja Grada Vinkovaca. Anketom je prikupljeno **360 odgovora** od kojih većina (94,2 %) ima prebivalište na području Grada Vinkovaca.

Analiza anketnog upitnika sastavni je dio usvojene Strategije zelene urbane obnove, koja je objavljena na službenoj stranici Grada.

PRILOG 2 – ANKETNI UPITNIK



Uključivanje javnosti u izradu Strategije zelene urbane obnove grada Vinkovaca

Grad Vinkovci provodi izradu Strategije zelene urbane obnove grada Vinkovaca koju izrađuje Oikon d.o.o. Strategija obuhvaća opsežnu analizu zelenih i drugih otvorenih prostora na području Grada, odnosno elemenata zelene infrastrukture te izdvojenih objekata, kao potencijala za primjenu načela kružnog gospodarenja prostorom i zgradama, temeljem čega se donose strateški koraci usmjereni prema njihovom sustavnom unaprjeđenju, zaštiti i daljnjem upravljanju i planiranju. Dobivene informacije uključivanjem javnosti u planiranje zelene infrastrukture i zelene urbane obnove putem anketnog upitnika koristit će se kod donošenja smjernica i mjera u strateškom dijelu te dodatnih informacija o stanju promatranih prostora. Molimo Vas da ispunite ovaj anketni upitnik kako bi doprinijeli razvoju grada Vinkovaca. Za ispunjavanje ankete je potrebno desetak minuta, ona je anonimna, a dobiveni rezultati koristiti će se samo za potrebe izrade ove Strategije.

[Prijavite se na Google](#) da biste spremili svoj napredak. [Saznajte više](#)

* Označava obavezno pitanje

Opća pitanja

6.3.2. Javne tribine

U cilju uključivanja javnosti u određivanje prioriteta za izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture, svake godine u jesen se u Mjesnim odborima održavaju JAVNE TRIBINE s građanima pod naslovom „ZAJEDNO ZA BOLJE SUTRA“, na kojima građani imaju priliku neposredno izraziti svoje kritike i prijedloge za poboljšanje stanja u prostoru Grada Vinkovaca:

<https://grad-vinkovci.hr/hr/objave/vijesti/poziv-za-javne-tribine-s-gradanima-zajedno-za-bolje-sutra-2022>

Objavljeno na službenoj web stranici Grada Vinkovaca u rubrici **Vijesti**, 19.09.2022.:

POZIV ZA JAVNE TRIBINE S GRAĐANIMA "ZAJEDNO ZA BOLJE SUTRA" 2022

U SRIJEDU ZAPOČINJE OVOGODIŠNJI CIKLUS TRIBINA S GRAĐANIMA - "ZAJEDNO ZA BOLJE SUTRA"

Grad Vinkovci i ove jeseni, petu godinu zaredom, nastavlja komunikaciju s građanima u obliku tribina u mjesnim odborima.

Građani tako, predlažući obavljanje određenih radova i realizaciju projekata, imaju priliku sudjelovati u uređenju svog okoliša i kreiranju gradskog proračuna.

Prve tribine na programu su u srijedu 21. rujna u 18 sati, za mjesne odbore Lapovci i Dvanaest redarstvenika.

TRIBINE S GRAĐANIMA U MJESNIM ODBORIMA „ZAJEDNO ZA BOLJE SUTRA“ 2022.

datum	Vrijeme tribine	MJESNI ODBOR	MJESTO ODRŽAVANJA
21.9.2022. srijeda	18.00	V MO DVANAEST REDARSTVENIKA VII MO LAPOVCI	„Plinara Istočne Slavonije“, Vinkovci Ohridska 17)
22.9.2022. četvrtak	18.00	III MO CENTAR VIII MO BAN JELAČIĆ	Mjesni odbor „Centar“, Vinkovci, Glagoljaška 13
23.9.2022. petak	18.00	IV MO KOLODVOR IX MO ZAGREBAČKI BLOK	Mjesni odbor „Kolodvor“, Vinkovci, Kralja Zvonimira 101)
26.9.2022. ponedjeljak	18.00	VI MO V. NOVO SELO	Mjesni odbor „Vinkovačko Novo Selo“, Vinkovci Školska 42,
27.9.2022. utorak	18.00	I MO LENIJE	Mjesni odbor „Lenije“, Vinkovci, H. V. Hrvatinića 10
28.9.2022. srijeda	18.00	XII MO MIRKOVCI	Mjesni odbor „Mirkovci“, Vinkovci, Dunavska 1, Mirkovci
29.9.2022. četvrtak	18.00	II MO STJEPAN RADIĆ	Velika gradska vijećnica, Vinkovci, Bana Jelačića 1
30.9.2022. petak	18.00	X MO SLAVIJA XI MO MALA BOSNA	Mjesni odbor „Slavija“, Vinkovci, Šokački šor 1

<https://grad-vinkovci.hr/hr/objave/sluzbene-obavijesti/poziv-za-javne-tribine-s-gradanima-zajedno-za-bolje-sutra-2023>

Objavljeno u [Službene obavijesti, Vijesti](#), 27.09.2023.

POZIV ZA JAVNE TRIBINE S GRAĐANIMA "ZAJEDNO ZA BOLJE SUTRA" 2023

U PONEĐJELJAK 2. LISTOPADA 2023. ZAPOČINJE OVOGODIŠNJI CIKLUS TRIBINA S GRAĐANIMA U MJESNIM ODBORIMA – „ZAJEDNO ZA BOLJE SUTRA“

Grad Vinkovci tradicionalno nastavlja komunikaciju s građanima u obliku tribina u mjesnim odborima.

Tribini će nazočiti gradonačelnik Grada Vinkovaca Ivan Bosančić zajedno s pročelnicima Upravnih odjela i Službi Grada, koji će građane izvijestiti o aktualnim i budućim projektima u Gradu, a građani će imati priliku neposredno postavljati pitanja i davati prijedloge i komentare.

Prve Tribine na programu su u ponedjeljak 2. listopada, za mjesne odbore „Centar“, „Ban Jelačić“ i „Vinkovačko Novo Selo“, a termini održavanja svih Tribina u mjesnim odborima sa satnicom i mjestom održavanja Tribina su prema rasporedu:

TRIBINE S GRAĐANIMA U MJESNIM ODBORIMA „ZAJEDNO ZA BOLJE SUTRA“ 2023.

DATUM	VRIJEME TRIBINE	MJESNI ODBOR	MJESTO ODRŽAVANJA
2.10.2023. ponedjeljak	17.30	III MO CENTAR	Mjesni odbor „Centar“, Vinkovci,
		VIII MO BAN JELAČIĆ	Glagoljaška 13
2.10.2023. ponedjeljak	19.00	VI MO VINKOVAČKO NOVO SELO	Mjesni odbor „V. Novo Selo“, Vinkovci, Školska 42
4.10.2023. srijeda	17.30	V MO DVANAEST REDARSTVENIKA	„Plinara Istočne Slavonije“ Vinkovci, prostorije restorana,
		VII MO LAPOVCI	Ohridska 17
4.10.2023. srijeda	19.00	II MO STJEPAN RADIĆ	Velika gradska vijećnica, Vinkovci, Bana Jelačića 1
10.10.2023. utorak	17.30	IV MO KOLODVOR	Mjesni odbor „Kolodvor“, Vinkovci,
		IX MO ZAGREBAČKI BLOK	Kralja Zvonimira 101
10.10.2023 utorak	19.00	I MO LENIJE	Mjesni odbor „Lenije“, Vinkovci, H. V. Hrvatinića 10
11.10.2023. srijeda	17.30	X MO SLAVIJA	Mjesni odbor „Slavija“, Vinkovci,
		XI MO MALA BOSNA	Šokački šor 1
11.10.2023. srijeda	19.00	XII MO MIRKOVCI	Mjesni odbor „Mirkovci“, Mirkovci, Trg Nikole Tesle 4

Za pojedinačne tribine vode se zapisnici iz kojih je vidljivo da tom prilikom dođe prosječno 30-tak građana koji u neposrednom kontaktu s gradskim čelnicima izraze svoje prijedloge za uređenje i unaprjeđenje stanja u prostoru koji se uglavnom odnose na održavanje komunalne infrastrukture.

Građani tom prilikom dobiju odgovore na svoja pitanja, a njihovi prijedlozi prema mogućnostima budu uvršteni u programe održavanja i građenja.

6.3.3. Objave na društvenim mrežama

Javnost se kontinuirano izvještava o potezima Gradske uprave i putem web stranice Grada, kao i putem društvenih mreža.



6.4. Unutarnja revizija

Revizija procesa davanja koncesija Grada Vinkovaca u 2021. godini provedena je od ožujka do srpnja 2022. godine u skladu s Godišnjim planom unutarnje revizije za 2020. godinu.

Cilj revizije je bio pregledati i dati stručno mišljenje o adekvatnosti, primjeni i djelotvornosti unutarnjih kontrola u procesu procesa davanja koncesija Grada Vinkovaca u 2021. godini te davanje preporuka za poboljšanje odvijanja revidiranog procesa ako bude potrebno.

Revizijom su obuhvaćeni procesi davanja koncesija Grada Vinkovaca u 2021. godini od raspisivanja natječaja do zaključenja Ugovora o davanju koncesije.

Po obavljenoj reviziji procesa davanja koncesija Grada Vinkovaca u 2021. godini, stručno je mišljenje revizorskog tima bilo da je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u procesu davanja koncesija Grada Vinkovaca u 2021. godini, zadovoljavajuće – pozitivno – sustav unutarnjih kontrola je odgovarajući, odnosno pruža razumnu sigurnost da se upravlja rizicima u procesu davanja koncesija Grada Vinkovaca u 2021. godini u svrhu ostvarivanja ciljeva revidiranog procesa.

7. ZAKLJUČAK

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima, ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na korištenje komunalne infrastrukture.

Grad Vinkovci postupio je prema nalogama i preporukama koje je dobio od Revizije te je veći dio naloga proveden, dok je manji dio provedbe u tijeku te se planira provesti:

1. EVIDENTIRANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE:

- Izvršena je nadopuna Evidencije komunalne infrastrukture na način da je upotpunjena podacima o osobi koja upravlja komunalnom infrastrukturom te podacima o identifikacijskom broju;
- Evidencija komunalne infrastrukture kontinuirano se ažurirala s podacima o neevidentiranoj KI;
- Osnovano je interno Povjerenstvo za provedbu postupka procjene vrijednosti jedinica imovine u vlasništvu Grada Vinkovaca;

2. **NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM**

- Usvojeni su godišnji programi građenja i održavanja komunalne infrastrukture u kojima su navedeni iznosi pojedinih izvora financiranja;
- Gradonačelnik je podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture;
- Donesena je *Odluka o dopuni Odluke o komunalnom redu* („Službeni glasnik Grada Vinkovaca“, broj 11/21.), kojom je osigurana mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama;

3. UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

- U slučaju značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje, odnosno održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja KI navest će se obrazloženje za odstupanje;
- Gradsko vijeće Grada Vinkovaca donijelo je Program održavanja KI za 2022. godinu u kojem je održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda planirano i iskazano kao zasebna komunalna djelatnost te je kao takvo iskazano i prilikom podnošenja Izvješća o izvršenju Programa održavanja za 2022 godinu („Službeni glasnik Grada Vinkovaca“, broj 6/23.);

4. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

- Izrađena je Analiza upravljanja komunalnom infrastrukturom Grada Vinkovaca radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi upravljanjem i korištenjem KI radi utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te radi utvrđivanja načina na koje se upravljanje KI može unaprijediti;
- Uvode se kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja KI prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te će se izvještavati javnost o postignutim

ciljevima i učincima upravljanja, odnosno poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

- **UKLJUČIVANJE JAVNOSTI**

- Grad Vinkovci omogućuje sudjelovanje javnosti u savjetovanjima kod izrade pojedinih odluka, strategija i dokumenata, čija je glavna svrha prikupljanje informacija o njihovim interesima, stavovima, prijedlozima i interesima u vezi s određenom javnom politikom;
- U cilju uključivanja javnosti u određivanje prioriteta za izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture svake godine u jesen se u Mjesnim odborima održavaju javne tribine s građanima pod naslovom „ZAJEDNO ZA BOLJE SUTRA“ , na kojima građani imaju priliku neposredno izraziti svoje kritike i prijedloge za poboljšanje stanja u prostoru Grada Vinkovaca;
- Javnost se kontinuirano izvještava o potezima Gradske uprave i putem web stranice Grada, kao i putem društvenih mreža.

Ukratko, Grad Vinkovci provodi sve dane naloge i preporuke te se kontinuirano radi na poboljšanju učinkovitosti u upravljanju komunalnom infrastrukturom i zadovoljavanju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

IZVORI PODATAKA

Pri izradi Analize upravljanja komunalnom infrastrukturom Grada Vinkovaca korišteni su sljedeći izvori:

Elektronski izvori:

- Državni ured za reviziju dostupno na <https://www.revizija.hr/>
- Narodne novine dostupno na <http://narodne-novine.nn.hr/>
- Službena stranica Grada Vinkovaca dostupno na <https://grad-vinkovci.hr/hr>
- Službeni glasnik Grada Vinkovaca dostupno na <https://grad-vinkovci.hr/hr/sluzbeno-glasilo>
- Zakon.hr dostupno na <http://www.zakon.hr/>

Dokumenti:

- Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti – upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije;
- Obrazac - Plan provedbe naloga i preporuka i izvještavanje o provedbi;
- Evidencija komunalne infrastrukture,
- Proračun Grada Vinkovaca za 2022. godinu i proračunski akti Grada Vinkovaca,
- Drugi dokumenti ustupljeni od strane Grada.

PROČELNIK

Marko Dujmić, dipl. ing. građ.

Izradila: Jasna Zeko Stolar
Ana Ereš Lončar